

оказывает негативное влияние как на эффективность ее работы, так и на авторитет организации в целом. Обозначенное, в свою очередь, связано как с территориальной ограниченностью и необходимостью получения мандата со стороны ООН, так и с позицией самих стран-участников, которые не всегда готовы поддержать государство-инициатора миротворческой операции. В связи с этим, по нашему мнению, в качестве значимых аспектов усиления эффективности миротворческой деятельности ОДКБ является как повышение авторитета ОДКБ на международном уровне, так и выработка единства общих военно-политических целей организации в целом, что, несомненно, приведет к положительным результатам деятельности.

*Жаркова А.Е.*

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)  
Научный руководитель Д.Д. Невирко, кандидат юридических наук, доцент

### **Эволюция института прекращения гражданства в конституционной науке, законодательстве и практике**

Российская Федерация – это наиболее важная, за счет своей территории и многонациональности, для миграционных потоков страна, поэтому вопросы миграции, приобретения и прекращения гражданства всегда будут актуальны. Все это происходит, потому что описанные выше процессы играют значительную роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. Таким образом, они могут протекать как медленно, так и быстро, но при этом всегда будут происходить в нашей стране. Не случайно принята новая концепция миграционной политики, и в настоящий момент во многих сферах (гражданства, правового положения иностранных граждан, регистрации и т.д.), принимаются новые законы. Естественно, эти новые законы нуждаются в научном осмыслении, прежде чем их начнут применять на практике.

В настоящий период, благодаря новой концепции, о которой мы можем узнать из Пояснительной записки к проекту федерального закона<sup>1</sup>, значимость проблемы развития института прекращения гражданства очевидна как никогда. В связи с этим немаловажно в первую очередь определить, что именно, согласно современному законодательству, включает в себя понятие «прекращение гражданства Российской Федерации».

Прежде всего, важно указать, что в ст. 3 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» термин «порядок

---

<sup>1</sup> Проект Федерального закона № 49269-8 «О гражданстве Российской Федерации» : внесен 29.12.2021 Президентом РФ ; принят в первом чтении 05.04.2022 // СПС Гарант.

прекращения гражданства Российской Федерации» неразрывно связан с таким термином, как «порядок приобретения гражданства Российской Федерации», и в такой совокупности они трактуются следующим образом: «Общий порядок приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации – порядок рассмотрения вопросов гражданства и принятия решений по вопросам гражданства Российской Федерации Президентом Российской Федерации в отношении лиц, на которых распространяются обычные условия, предусмотренные настоящим Федеральным законом».

В Пояснительной записке к проекту федерального закона № 49269-8 «О гражданстве Российской Федерации» объясняется, что институт прекращения гражданства Российской Федерации вводится вместо особой процедуры отмены решений о приеме в гражданство Российской Федерации. Рассмотрим, к каким результатам привело данное изменение.

Изначально в законе было два формальных основания прекращения гражданства Российской Федерации: добровольный выход из гражданства и оптация. В новом же законе оптация как способ прекращения гражданства была убрана, вследствие того, что ст. 67 Конституции Российской Федерации была дополнена ч. 2.1 с 4 июля 2020 г. в соответствии с Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ, которая запрещает передавать территории Российской Федерации каким-либо иностранным государствам.

Зато в новом проекте Федерального закона был расширен перечень оснований для прекращения гражданства Российской Федерации. Так, кроме добровольного волеизъявления на выход из гражданства появились такие способы: совершение преступления, установление факта предъявления гражданином подложных документов, на основании которых принималось решение о приеме в гражданство, а также иные основания, предусмотренные международным договором Российской Федерации.

Анализируя ч. 2 ст. 22, мы можем увидеть, что теперь полномочия Президента Российской Федерации по принятию решения о добровольном прекращении гражданства Российской Федерации были переданы МВД России.

Также подробнее разберем основание, которое звучит, как «прекращение гражданства Российской Федерации вследствие установления факта предоставления заявителем поддельных, подложных или недействительных документов либо совершение им заведомо ложных сведений». Для данного вопроса в Проекте предусмотрена отдельная, 25 статья. Выявление факта предоставления неверных, ложных сведений устанавливается и в судебном порядке, и дальнейшее решение о прекращении гражданства Российской Федерации подлежит обязательному согласованию с Президентом Российской Федерации. Но стоит отметить, что по истечении 10 лет со дня принятия решения о приеме в гражданство, гражданство по данному основанию можно будет

прекратить только в исключительных случаях по согласованию с Президентом Российской Федерации.

К иным основаниям прекращения гражданства относятся такие: прекращение гражданства несовершеннолетнего по инициативе обоих родителей; прекращение гражданства вследствие прекращения гражданства одним из родителей.

Следует подробно остановиться на том, что в новом законе совершение преступления указывается как самостоятельное основание для прекращения гражданства Российской Федерации, несмотря на то, что ранее это было лишь основанием для отмены решения о приеме в гражданство в связи с сообщением заведомо ложных сведений о намерении соблюдать Конституцию Российской Федерации и федеральные законы.

Необходимо обратить внимание на то, что в проекте список преступлений, совершение которых влечет за собой прекращение гражданства, был значительно расширен. Анализ ст. 24 проекта Федерального закона № 49269-8 «О гражданстве Российской Федерации» позволил выделить следующую закономерность: наряду с преступлениями террористического характера в перечень были включены преступления в сфере незаконного оборота наркотических и психотропных веществ, а также преступления против государственной власти. Кроме того, нельзя не указать на тот факт, что, возможно, данные положения закона противоречат ст. 6 Конституции Российской Федерации, где говорится, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства. Несмотря на то, что слова «лишение» в законе нет, фактически момент прекращения будет принудительным. Полагаю, что данные разногласия должны будут решаться Конституционным Судом Российской Федерации.

В заключение хотелось бы сказать: несмотря на то, что в проекте закона оптация как способ прекращения гражданства отсутствует, перечень оснований для лишения гражданства был значительно расширен. На данный момент нам сложно прогнозировать последствия подобных изменений законодательства, однако, надеюсь, это будет темой отдельной работы.